



ASSOCIATION NATIONALE DES COMMUNES DU BENIN

N° d'enregistrement 2004/0087/DEP-ATL-LITT/SG/SAG-ASSOC du 05 mars 2004. Compte Diamond Bank n° 013115318014

SYNTHESE n°7 des rapports d'activités du 4^{eme} trimestre 2018 des points focaux de l'Association Nationale des Communes du Bénin (ANCB) au sein des Associations Régionales et Départementales de Communes

Rapporteur : Xavier MOUZOUN, Assistant de projet PAACOL-Bénin

Mars 2019

PAACOL-Bénin
Projet d'Appui aux Associations nationale
et locales de Collectivités Locales du Bénin

CSO-LA/2016/379-269

Avec l'appui technique et financier
de l'Association Internationale
des Maires Francophones



Avec l'Appui financier de
l'Union européenne



Liste des acronymes

ACAD : Association des Communes de l'Atacora et de la Donga

ACAL : Association des Communes de l'Atlantique et du Littoral

ADECOB : Association pour le Développement des Communes du Borgou

AGO : Assemblée Générale Ordinaire

AIMF : Association Internationale des Maires Francophones

ANCB : Association Nationale des Communes du Bénin

APIDA : Association pour la Promotion de l'Intercommunalité dans le Département de l'Alibori

AR/AD : association régionale / association départementale de communes

ASGOL : Programme Appui suisse au renforcement de la Gouvernance Locale (ASGOL 3)

B'EST : Bénin Entreprendre Solidaire avec son Territoire

CCO : communauté des communes de l'Ouémé

CCP : Communauté des Communes du Plateau

CoCoC : Communauté des Communes du Couffo

CTB : Coopération Technique Belge

GIC : Groupement Intercommunal des Collines

Gi-Mono : Groupement Intercommunal du Mono

PAACOL-Bénin : Projet d'Appui aux Associations nationale et locales de Collectivités Locales du Bénin

PADAC : Projet d'Appui au Développement Agricole des Collines

PAG : Programme d'Actions du Gouvernement

PDC 3 : Plan de Développement Communal de troisième génération

PROFI : Projet d'Appui au Développement des Filières

PTA : Plan de Travail Annuel

UCoZ : Union des Communes du Zou

Introduction

La présente synthèse récapitule les activités menées au cours du quatrième trimestre 2018 par les Points Focaux de l'Association Nationale des Communes du Bénin (ANCB) au sein des Associations Régionales et Départementales des Communes (AR/AD).

Comme retracé dans leurs lettres de commande signée par le Président de l'ANCB, les points focaux ANCB doivent produire, chaque trimestre et au plus tard le 05 du mois qui suit, un rapport qui rend compte de leurs activités menées au sein de leurs AR/AD respectives. Le but de la production des rapports est de favoriser le partage des informations entre l'ANCB et chacune des associations régionales et départementales afin de renforcer leurs synergies autour des actions concrètes de plaidoyers et de projets locaux.

Le renforcement de la synergie d'actions entre les AR/AD et l'ANCB constitue, par ailleurs, l'un des résultats attendus de la mise en œuvre du Projet d'Appui aux Associations nationale et locales de Collectivités Locales du Bénin (PAACOL-Bénin). Sur financement et de l'appui technique de l'Association Internationale des Maires Francophones (AIMF) en partenariat avec l'ANCB et grâce aux subventions de l'Union Européenne, principal bailleur de fonds, le PAACOL-Bénin vise à opérationnaliser le plan stratégique quinquennal 2015-2019 de l'Association Nationale des Communes du Bénin.

Placés sous l'autorité du Président de leur AR/AD, les points focaux ont pour missions :

- de faciliter la transmission des informations entre l'AR/AD et l'ANCB ;
- d'être les correspondants directs de l'ANCB auprès de l'AR/AD ;
- d'être les relais ascendants et descendants pour toutes les informations qui intéressent le réseau communal ;
- d'assurer la transmission des demandes d'appui à l'ANCB et des justifications des activités menées et réalisées dans le cadre du projet PAACOL ;
- de participer aux cadres de concertation entre l'ANCB et les AR/AD et toute autre séance organisée par le PAACOL-Bénin ou l'ANCB à laquelle ils seraient conviés.

La présente synthèse est rédigée sur la base des informations fournies par les points focaux conformément aux trois principaux points suivants :

- **le point des informations transmises par l'ANCB** : en sa qualité de relais d'information descendante, le point focal doit donner, dans cette partie, les modalités de restitution au niveau de l'AR/AD et des communes membres des informations transmises par l'ANCB et les commentaires et recommandations de l'AR/AD et des communes membres sur ce sujet ;
- **le point sur les communes et les AR/AD** : en sa qualité de relais de l'information ascendante, le point focal doit faire le point sur : la vie associative de l'AR/AD, les difficultés rencontrées par les communes / l'AR/AD méritant d'être portées au niveau national pour plaidoyer ; les bonnes pratiques ou expériences conduites par des communes/ l'AR/AD méritant d'être capitalisées au niveau national ou sur lesquelles l'AR/AD souhaiterait communiquer ;
- **le point d'exécution des activités du projet PAACOL durant le trimestre**

1. Point sur les informations transmises par l'ANCB aux AR/AD et des AR/AD à l'ANCB

Des informations ont été échangées entre l'ANCB et les AR/AD. Au nombre des informations, il y a entre autres :

- **une lettre d'invitation du Président et du point focal de chaque AR/AD à la session 2018 de l'organe de concertation du protocole d'entente entre l'ANCB et les AR/AD**. Cette activité s'est tenue à Grand-Popo du 07 au 09 octobre. Les échanges au cours de la rencontre ont porté sur les modalités de gestion des Attestations de Détention Coutumière (ADC) : partage des rôles entre l'ANCB et les AR/AD, les circuits recouvrement des fonds issus du placement des ADC dans les communes, le niveau d'avancement des projets mis en œuvre par les AR/AD avec le financement du PAACOL et la diffusion des informations aux AR/AD sur le genre, la sécurité alimentaire et nutritionnelle, Africités, et sur le processus de relecture des textes de lois sur la décentralisation par l'ANCB.

- **Une lettre d'invitation du Président de certaines AR/AD à la cérémonie de lancement officiel du Projet Cité.bj.** La cérémonie du lancement s'est fait le 19 Octobre 2018 à l'hôtel Méditerranéen de Cotonou. C'est un projet initié conjointement par l'ANCB et le Centre International de Développement et de Recherche (CIDR) avec l'appui financier de l'Agence Française de Développement (AFD). L'objectif principal du projet est de promouvoir une participation citoyenne basée sur l'utilisation des moyens numériques. Elle est dans sa phase pilote avec quatre communes qui sont : Avrankou, Banikoara, Bohicon et Toffo. Trois AR/AD ont mentionné que leurs Présidents ont pris part à cette cérémonie : CCP, ACAL, Gi-Mono, CCO et UCOZ.
- **Une invitation à un atelier technique et de sensibilisation sur les modalités techniques et financières de délivrance et de recouvrement des frais liés à l'attestation de détention coutumière (ADC).** Cet atelier s'est tenu à Bohicon le 27 décembre. Les AR/AD qui ont mentionné avoir pris part à cet atelier sont : APIDA, ACAL, Gi-Mono, UCOZ
- **Une lettre d'invitation à la session de la commission Environnement, Eau et Assainissement.** Cette session s'est tenue le 18 octobre. Le Gi-Mono et la CCP ont mentionné avoir été invités et y ont pris part.
- **Une lettre d'invitation à la session inaugurale de la commission thématique Maîtrise d'Ouvrage Communale de l'ANCB.** Trois AR/AD ont mentionné y avoir été représentées. Il s'agit du Gi-Mono, de l'UCOZ et de l'ACAL. Cette session s'est tenue à Savalou, les 18 et 19 décembre. Rappelons que cette commission était la seule qui n'était pas opérationnelle depuis sa création de l'ANCB. Avec l'appui financier du PAACOL, elle a tenu sa première session au titre de 2018.
- **Une invitation à la troisième session de la commission OMD/ODD tenue les 29 et 30 novembre.** Gi-Mono a renseigné dans son rapport avoir été invité et y a pris part.
- **Un questionnaire produit par l'ANCB dans le cadre d'une étude sur le genre à renseigner par les Points Focaux auprès des communes membres de leur association.** Ce questionnaire avait été conçu pour connaître la représentativité des femmes dans les structures locales et instances décisionnelles de base. Seul a mentionné dans son rapport qu'elle a rempli le questionnaire et élaboré des fiches annexes aux expériences réussies en matière du genre.
- **Des informations ascendantes et descendantes ont eu lieu entre l'ANCB via le PAACOL et les AR/AD à propos de la mise en œuvre des projets des AR/AD financés par le PAACOL.** La plupart des AR/D ont mentionné avoir échangé avec l'équipe PAACOL de l'ANCB sur leurs projets.

En dehors de ces informations transversales, l'ACAL reçu et transmis un courrier en date de 29 novembre 2018 de l'ANCB invitant le Maire de la commune d'Allada a participé à un atelier sur la route de l'esclave organisé par BUDAL Gie en présence de la diaspora béninoise en Alabama (USA). L'ACAL dit non seulement qu'elle a fait le relais mais s'est aussi rapprochée des Administrateurs de BUDAL Gie pour défendre le cas des communes de l'Atlantique concernées par l'esclavage dont Ouidah, Toffo, Tori-Bossito et Kpomassè. L'ACAL a demandé à ce que ces consœurs du Zou (UCOZ) et des Collines (GIC) concernées par l'histoire de l'esclavage participent également à l'atelier. Toutefois, la suite qui a été donné à ce plaidoyer de l'ACAL n'a pas été évoquée dans le rapport produit par point focal ACAL. Mais, l'UCOZ a mentionné avoir pris part à cette rencontre.

2. Activités menées dans les AR/AD au cours du quatrième trimestre 2018

2a- Actions liées à la vie associative dans les AR/AD

Au cours de ce quatrième trimestre de 2018, cinq (05) associations à savoir : l'ADECOB, la CCP, la CoCoC, le GIC et le Gi-Mono ont mené des activités statutaires. Le tableau 1 ci-dessous présente les activités menées au sein de ces associations.

Tableau 1 : Activités statutaires dans les AR/AD

| AR/AD | Activités |
|----------------|--|
| ADECOB | <p>Le conseil d'Administration de l'ADECOB a tenu deux réunions extraordinaires :</p> <ul style="list-style-type: none"> - La première réunion s'est tenue en novembre en marge de laquelle il s'est tenue une session du comité technique départemental de ASGoL3. Les échanges ont porté sur : <ul style="list-style-type: none"> o le lancement des travaux du projet intercommunal reliant Bembèrèkè et Sinendé ; o la réception provisoire du projet intercommunal de construction du dalot quadruple entre les communes de Nikki et de Kalalé. - La deuxième réunion s'est tenue en décembre. Elle a été marquée par d'importantes décisions dont celle relative au choix du SG de Nikki pour assurer l'intérim du Secrétaire Exécutif de l'ADECOB admis à un nouveau poste. |
| CCP | <p>Le Conseil Communautaire a tenu sa troisième session ordinaire le 13 décembre au siège de la communauté à Sakété. L'ordre du jour de la session comportait les points suivants:</p> <p>1. Fonctionnement : a) Adoption du PV de la session du Conseil Communautaire du 15 février 2018 ; b) Adoption du rapport d'activité du Président de la CCP ; c) Compte rendu de la mission du Préfet et des maires en France ; d) Compte rendu de la Mission du Président de la CCP en Tunisie ; e) Désignation d'une délégation de la CCP pour se rendre à Abomey au siège de la Communauté de Communes du Zou (CCZ) pour une mission de partage d'expérience sur le placement des valeurs inactives ; f) Présentation de l'Etat d'avancement du dossier de mutation de la CCP en EPCI ; g) Point de l'appui du Projet d'Appui aux Associations nationale et Locales de Collectivités Locales (PAACOL).</p> <p>2. Finances : a) Point des arriérées de cotisation des Communes envers la CCP ; b) Point des arriérées de cotisation à la CNSS ; c) Compte rendu de l'exécution du budget 2018 ; d) Examen du budget exercice 2019.</p> <p>3. Divers</p> |
| CoCoC | <p>Le Bureau Exécutif de la Communauté des Communes du Couffo (CoCoC) :</p> <ul style="list-style-type: none"> - a organisé une première session extraordinaire le 04 décembre 2018. Au cours de cette session, le budget primitif, exercice 2019, de la CoCoC a été adopté. - devrait organiser la deuxième session ordinaire du Conseil communautaire le 31 décembre 2018. Malheureusement, cette session n'a pu se tenir car le quorum n'était pas atteint. |
| GIC | <p>Dans le cadre des démarches entreprises par le GIC pour devenir un EPCI, le retour du Ministère de la Décentralisation sur le dossier EPCI a été reçu. Le GIC a intégré les observations et a transmis la version corrigée du dossier au Ministère.</p> <p>Une réunion du Bureau Exécutif et de la dernière session du Conseil Intercommunal des collines (CIC) 2018 s'est tenue dans le quatrième trimestre.</p> |
| Gi-Mono | <p>Quatre rencontres statutaires ont meublé le dernier trimestre de l'année au GI-Mono notamment deux rencontres du conseil de communauté et deux rencontres du bureau du conseil de communauté.</p> <p><u>Rencontres du conseil de communauté :</u></p> <p>La première session extraordinaire du conseil de communauté du GI-Mono s'est tenue les 17 et 18 octobre. Les points inscrits à l'ordre du jour étaient :</p> <ul style="list-style-type: none"> - présentation et adoption du rapport d'activités du premier semestre 2018 - révision du budget 2018 - adoption de la convention 2018-2 pour la poursuite de la gestion intercommunale des déchets solides ménagers <p>La deuxième session extraordinaire du conseil de communauté du GI-Mono s'est tenue le 18 décembre. L'ordre du jour mentionnait :</p> <ul style="list-style-type: none"> - présentation et validation du Manuel de procédures du GI-Mono, réalisé dans le cadre du financement du PAACOL - étude, adoption des observations et amendements apportés aux statuts de l'EPCI par la Cellule Juridique ad'hoc de la Présidence de la République - Divers : <ul style="list-style-type: none"> o Projet de gestion des boues de vidange ; |

- Demande de partenariat dans le cadre de la gestion des déchets.

Rencontres du bureau du Conseil de Communauté :

- 21 novembre 2018 : Session ordinaire du bureau du conseil de Communauté tenue au siège du Groupement à Comé
- 27 décembre 2018 : Dernière session ordinaire du bureau du conseil de communauté tenue à Comé au bureau du Maire de Comé.

2b- Autres activités menées dans les associations

Des activités, autres que statutaires, ont été menées dans certaines AR/AD et méritent d'être mentionnées dans ce rapport.

✓ *Au niveau du GIC*

Le dernier trimestre de l'année a été marqué au sein du GIC par :

- **la tenue de la Table Ronde des Collines sur la mobilisation de partenaires pour la lutte contre les effets néfastes des changements climatiques et la transition énergétique tenue le 13 novembre à Cotonou.** De nombreuses institutions ont participé à cet événement dont l'Union Européenne (UE), l'Agence Française du Développement (AFD), la Francophonie, Des députés, le Fonds des Nations Unies pour le Développement (PNUD). Les retombées de cette table ronde n'ont pas été mentionnées dans le rapport du point focal.
- **la tenue de la FICO (Foire Intercommunale des Communes) à Dassa Zoumé** avec la participation de deux ministres (ministre de l'Agriculture et le ministre de l'enseignement supérieur) ;
- le lancement officiel le 30 novembre à Dassa-Zoumé du projet PARMi qui vise à améliorer les prestations dans les restaurants du territoire et d'inclure plus de produits locaux dans les commandes publiques ;
- la diffusion et vulgarisation des PDC 3 des six communes auprès des populations ;
- la tenue du 1er CCIC (Conseil de concertation intercommunal des Collines) financé par Centre Internationale pour le Développement des Engrais (IFDC) et le programme ACMA 2 (Approche Communale pour le Marché Agricole au Bénin Phase 2) pour faciliter les échanges commerciaux entre le Nigéria et les Collines.

✓ *Au niveau de la CCP*

L'actualité au niveau de la CCP au cours du quatrième trimestre 2018 a été marquée par :

- **une visite en France du préfet et quelques autorités des communes du Plateau du 05 au 15 octobre** sur invitation de l'Institut International d'Accompagnement à la Formation, à la Certification en Qualité, Environnement et Sécurité (IIFACQES) dans le souci d'établir des partenariats. Ainsi, du 08 au 10 octobre la délégation a tenu une séance de travail avec les techniciens de l'Agence Eau Seine Normandie sur l'avancement du dossier de fourniture d'eau et assainissement dans les communes du Plateau et du 11 au 12 octobre. Dans ce cadre, il y a eu des échanges sur le projet de convention de partenariat entre l'IIFACQES et la CCP en vue de la modernisation de l'administration des communes et de la préfecture du Plateau ;
- **la participation du 24 au 28 octobre du Président de la CCP à la 2ème édition de MEGARA CHALLENGES, réunion du réseau des villes durables**, sur invitation de l'Association Tunisienne des Conseils et Orientation Géographique Numérique (ATCOGEN). Le réseau MEGARA CHALLENGES rassemble des élus, des médias, des ONG, des experts du secteur privé, des associations et des citoyens du monde. C'est un creuset d'échanges sur des thèmes liés à la problématique de l'environnement et du développement durable. Ce réseau est aussi une compétition inter-communes internationale pour mettre en valeur les meilleures actions de sensibilisation et d'innovations technologiques en produits et services dans la protection de l'environnement et le développement durable.

✓ *Au niveau de l'APIDA*

Le trimestre a été marqué au niveau de l'APIDA par : **l'organisation du 16 au 20 novembre à Gogounou de la neuvième édition de la foire intercommunale de l'Alibori.** Cette 9^e édition a connu la participation de 56 forains dont 50 particuliers (Forains individuels) et six (6) Institutions. Au nombre des forains individuels on dénombre 24 Hommes (48%) et 26 Femmes

(52%) provenant de l'Alibori, du Borgou, du Zou de l'Atlantique, du Togo et du Burkina. Toutes les communes de l'Alibori ont été représentées. Une catégorisation des produits exposés a permis d'obtenir plusieurs pôles dont les plus représentatifs sont l'Agroalimentaire (22%), le textile (22%) et la pharmacopée (22%).

✓ **Au niveau de la CoCoC**

L'actualité au niveau de la CoCoC a été marquée par :

- le recrutement d'un consultant chargé d'appuyer techniquement le processus d'élaboration du plan d'orientations stratégiques de la Communauté des Communes du Couffo ;
- la mise en service du siège de la Communauté.
- la remise officielle au siège du CoCoC des PDC 3^{ème} génération aux Communes du Couffo par PROFI/Enabel le 12 novembre 2018 ;
- la participation du CoCoC à la rencontre régionale d'information et de sensibilisation sur les modalités de résolution des conflits fonciers selon le code foncier et domanial en vigueur au Bénin organisée par la VNG Internationale le 05 décembre 2018 à Klouekanmè ;
- la participation à l'atelier de formation organisé par PDDC/GIZ sur l'indice de bonne gouvernance locale du 06 au 07 décembre 2018 à Lokossa ;
- la participation à la session du Comité Départemental d'Analyse et de Validation des projets d'investissements communaux soumis au financement FADeC Agriculture.

✓ **Au niveau de l'ADECOB**

Il y a eu au cours du trimestre :

- des missions de plaidoyer auprès des Partenaires Techniques et Financiers (PTF) à savoir : la GIZ et l'UNICEF. les résultats obtenus de ces missions de plaidoyer n'ont pas été mentionné dans le rapport du point focal.
- la retraite en décembre des membres du bureau exécutif.

Au niveau des communes du Borgou : Plusieurs activités ont été menées. Il s'agit entre autres :

- du démarrage de la mise en œuvre des projets du Fonds de Développement des Territoires (FDT) de la coopération suisse entamés depuis le trimestre 2. Ces projets concernent les secteurs de l'éducation, de la santé, de l'état civil et exceptionnellement de l'eau dans les écoles. Par ailleurs, les actions liées au foncier, à la gouvernance et à l'entrepreneuriat ont également été mises en œuvre ;
- de l'élaboration des projets de Plan de Travail Annuel (PTA) et de budget communaux ;
- de la tenue des conférences budgétaires au niveau de la préfecture, ces conférences ont été fortement sollicitées par les conseils communaux ;
- de la soumission de dossiers de candidatures par les huit (08) communes du Borgou au deuxième appel à programme d'Appui à la gestion décentralisée de l'Alphabétisation au Bénin (PAGEDA).

✓ **Au niveau de l'ACAL**

Deux grandes activités ont été menées :

- **Formation des élus et cadres (CSAF et SG) des communes de l'Atlantique et du Littoral sur le concept de la redevabilité et son intégration dans les plans de travail.** L'ACAL a bénéficié de l'appui de la coopération suisse à travers le programme national REDEVABILITE porté par Laboratoire Citoyennetés pour un atelier de formation sur le concept de redevabilité et de son intégration dans les documents de planification. Les cibles étaient les élus (Maires, Adjoints au Maire, Conseillers), Financiers et Secrétaires Généraux. La formation a duré trois jours à Ouidah.
- **Mission à l'extérieur du 04 au 17 novembre 2018 d'une délégation de l'ACAL en vue de la recherche et le renforcement des partenariats.** Cette délégation s'est rendue à Lille (France) au Congrès de l'AIMF, à Cayenne (Guyane française) au Congrès de l'Association des Communes et Collectivités d'Outre-Mer de France (ACCD'OM) et à Quétigny (France) sur invitation du Maire de Quétigny pour participer au Festival des Solidarités.

✓ **Au niveau de l'ACAD**

Les actions phares menées au cours du trimestre peuvent se résumer comme suit :

- **Accompagnement des communes dans l'organisation de la session de reddition de comptes dans le secteur agricole.** Les treize communes de l'Atacora et de la Donga ont fait l'exercice de reddition de comptes dans le secteur agricole ; secteur fondamental des PDC 3. L'exercice a été fortement apprécié de tous les acteurs et les dispositions seront prises pour qu'il soit effectif chaque année.
- **Organisation d'un atelier d'évaluation du niveau de prise en compte de la Sécurité Alimentaire et Nutritionnelle (SAN) dans les budgets des PDC 1 et 2 puis dans les PAI 2018 et 2019.** L'atelier a été tenu du 05 au 08 décembre 2018 à Djougou. Il a permis de disposer des résultats comparatifs de la prise en compte de la sécurité alimentaire et nutritionnelle dans les documents de planification communale. L'ACAD est à l'œuvre pour la montée à l'échelle nationale de l'outil d'analyse.
- **Organisation de la deuxième édition de la foire agricole régionale de l'Atacora et de la Donga.** La foire s'est déroulée du 20 au 23 décembre 2018 à Djougou. Elle a connu la participation des acteurs nationaux et étrangers (Burkina et Niger). La troisième édition sera organisée en 2019 dans l'Atacora.

Actualités au niveau des communes de l'ACAD

Courant décembre 2018, une motion de destitution a été déposée contre le Maire de Matéri. L'ACAD n'a pas pu entrer en possession de cette motion pour donner plus de détails, toujours est-il que le conseil communal n'a pas adopté de budget à ce jour.

✓ **Au niveau du Zou**

Les activités menées au niveau de l'UCOZ sont :

- l'organisation des formations au profit des Secrétaires Généraux des neuf communes du Zou sur la question de l'insertion des Jeunes à travers le Projet d'Appui à la Formation Professionnelle et à l'Insertion des Jeunes (AFPIJE) ;
- l'organisation des formations des C/SPDL et le personnel de l'UCOZ sur le genre en vue de sa prise en compte dans les documents de planification des Communes ;
- l'organisation d'un atelier de vulgarisation de la « loi portant organisation des communes en République du Bénin » à l'endroit des élus locaux des neuf communes du Zou ;
- la Formation des acteurs de la santé, des élus locaux du Zou, des leaders d'opinion, des têtes couronnées, des jeunes leaders transformationnels sur le Programme de la Planification Familiale et le Programme de Santé Sexuelle de la Reproduction Adolescents et Jeunes (SSRAJ) ;
- l'organisation de missions à l'extérieur : plusieurs missions à l'extérieur ont été effectuées aussi bien par l'équipe technique que par les Maires des Communes du Zou. Des résultats ont été obtenus à l'issue de ces missions. Il y a entre autres :
 - o la signature de la convention de coopération décentralisée avec le Département des Hauts de Seine (France) entre du Président de l'UCOZ dans le Conseil d'Administration de l'Association Internationale des Régions Francophones (AIRF) ;
 - o la réception d'un conteneur contenant divers matériels au profit des communes d'Abomey, de Djidja, de Zagnanado et de Zogbodomey.
- l'accueil des délégations étrangères à savoir la délégation du Grand-Duché du Luxembourg et celle du Département des Hauts de Seine (France).

2c- Evolutions notables des AR/AD : Recrutements et nouveaux partenariats

✓ **Recrutement**

Suite à l'admission du Secrétaire Exécutif de l'ADECOB à un nouveau poste, le choix a été porté sur le Secrétaire Général de Nikki pour assurer l'intérim.

✓ **Partenariat**

Le GIC a établi un partenariat avec l'Union Européenne et l'agence de coopération internationale de l'association des communes néerlandaises au travers du programme CONNECT.

3. Point d'exécution des activités du projet PAACOL

Le niveau d'exécution des activités du projet PAACOL au niveau de chacune des AR/AD est présenté dans le tableau 2 ci-dessous.

Tableau 2 : Niveau d'exécution des différents projets au titre de 2018 au sein des AR/AD

| Types d'appui | AR/AD | Programmées | Réalisées | Problèmes et contraintes identifiées | Moyens de contournement/ solutions préconisées |
|---------------------------------|---------|--|-----------|---|--|
| Animation de la vie associative | ADECOB | Appui à l'organisation de deux sessions du Conseil d'Administration de l'Association | En cours | Une réunion avait été faite sans tenir rigoureusement compte des procédures du projet. Les liasses justificatives ont été rejetées | Une autre session a été reprogrammée |
| | APIDA | Restauration pour : 1 Congrès extraordinaire 1 réunion de commission thématique | OUI | | |
| | ACAD | Restauration pour : 1 Assemblée générale 2 réunions thématiques | OUI | Le PAACOL n'a pas validé la facture du prestataire qui estime qu'il a servi moins que ce qu'il demande. Alors que la commande faite tenait compte du nombre de personnes invitées à la réunion. Malheureusement tous n'ont pas pu répondre. | L'ACAD est toujours en attente pour la validation de la facture |
| | ACAL | Réunions statutaires du Bureau Exécutif Réunion statutaire de l'Assemblée Générale | OUI | | |
| | CCP | - | NON | Aucun projet soumis par la CCP | |
| | CCO | - | | | |
| | CoCoC | Prise en charge de la logistique des participants à 1 session du conseil de communauté | En cours | La CoCoC a mis un peu de retard pour identifier les prestataires à consulter compte tenu des procédures exigées par le projet | Un prestataire a été retenu |
| | GIC | Restauration pour : 1 réunion du bureau exécutif 1 réunion du Conseil Intercommunal des Collines | En cours | Les prestataires de la zone ne remplissent pas les conditions administratives exigées par les procédures du projet. Du coup, le premier appel a été infructueux | Une relance a permis de retenir un prestataire dont le dossier est envoyé au PAACOL pour avis de non objection |
| | Gi-Mono | Restauration pour session du conseil de communauté | OUI | | |
| | UCOZ | Restauration des participants à une réunion du | OUI | | |

| | | | | | |
|---|---------|--|----------|--|---|
| | | conseil de l'union | | | |
| Acquisition des équipements pour le secrétariat Permanent | ACAD | Bureau, dispositif énergie, 2 tableaux zopp et 1 scanner | En cours | Deux demandes de propositions de prix infructueuses | L'ACAD a sollicité et obtenu du PAACOL la latitude que les prestataires proposent le type d'équipements dont ils disposent. |
| | ACAL | Fauteuil et bureau directeur, ordinateur de bureau, ordinateur portable, onduleur, imprimante couleur, régulateur de tension, modem routeur et amplificateur LAN | OUI | | |
| | CCP | 1 portable, 1 ordinateur de bureau et 1 imprimante | OUI | | |
| | CCO | 1 ordinateur portable, une imprimante, 1 onduleur, 1 vidéoprojecteur, 1 disque dur externe, deux tables, une armoire de rangement, 20 chaises | En cours | Un léger retard a été observé dans le démarrage du projet. | Le lancement des demandes de cotation sera bientôt fait |
| | CoCoC | ordinateur portable, ordinateur de bureau, imprimante, photocopieuse, onduleur, scanner, régulateur | OUI | | |
| | UCOZ | 1 vidéoprojecteur, 1 bureau directeur et 1 logiciel de suivi évaluation de projets | OUI | Le montant de l'enveloppe n'a pas permis d'acquérir le logiciel de suivi-évaluation | En lieu et place du logiciel, une armoire de rangement a été acquise |
| Equipement pour le point focal | ACAL | Ordinateur portable, disque dur externe, imprimante, onduleur et vidéoprojecteur | OUI | | |
| | CoCoC | | En cours | La CoCoC a mis un peu de retard pour soumettre ce projet | L'exécution est en cours. Un prestataire a été retenu |
| Formation/Expertises/Etudes | ADECOB | Etude sur les causes d'échec scolaire massif des filles | En cours | Le PV est jugé non recevable du fait qu'il n'a pas été fait suivant le modèle fourni | Le PV reprise reste à être signé par un membre du comité qui se trouve en congé |
| | APIDA | Formation des cadres sur la recherche de partenaires et élaboration de projets | OUI | | |
| | GIC | Audit organisationnel et managérial du GIC et renforcement de capacités du service technique intercommunal sur les questions de fiscalité, de l'appropriation de la loi de finances 2018, du code du travail et des ressources humaines au sein d'une intercommunalité | En cours | Le premier appel d'offre a été infructueux | Une relance a permis de retenir un prestataire dont le dossier est envoyé au PAACOL pour avis de non objection |
| | Gi-Mono | Elaboration du manuel de procédures | OUI | | |

Source : PAACOL à partir des rapports d'activités des points focaux

4. Bonnes pratiques/expériences méritant d'être capitalisées au niveau national

L'organisation de la foire agricole et la reddition de comptes dans le secteur agricole constituent des pratiques à capitaliser du fait que la plupart des communes au Bénin sont essentiellement agricoles.

L'ACAD rappelle son plaidoyer auprès des autorités de l'ANCB afin que les outils d'analyse du niveau de prise en compte de la sécurité alimentaire et nutritionnelle soient capitalisés au plan national.

5. Perspectives des points focaux pour le trimestre prochain

Le tableau suivant présente les activités programmées par les points focaux pour le trimestre prochain (Janvier à mars 2018) dans le cadre des actions du PAACOL.

Tableau : Activités programmées par les AR/AD à propos de leur vie associative et de l'appui PAACOL

| AR/AD | Activités programmées |
|---------|---|
| | |
| ACAD | Répondre à l'appel à projet 2019 du PAACOL |
| | Engager et suivre le processus d'acquisition d'équipements au profit de l'ACAD |
| | Rédiger le rapport d'activités du premier trimestre 2019 |
| ACAL | Répondre à l'appel à projet 2019 de PAACOL |
| | Tenir l'Assemblée Générale ordinaire de l'année 2019 |
| | Tenue des sessions trimestrielles du Bureau Exécutif |
| | Elaborer le plan stratégique de l'association |
| ADECOB | |
| APIDA | |
| CCP | Répondre à l'appel à projet 2019 du PAACOL |
| CCO | Sélectionner un prestataire pour la livraison des matériels informatiques et de bureau |
| | Répondre à l'appel à projet 2019 du PAACOL |
| | Organiser une réunion du bureau exécutif étendu aux points focaux CCO des Communes |
| CoCoC | soumissionner à l'appel à projet 2019 du PAACOL sur le thème : Elaboration du plan de communication pour la CoCoC |
| | organiser la première réunion ordinaire du Bureau Exécutif |
| | réaliser le site web de la CoCoC |
| GIC | Répondre à l'appel à projet 2019 du PAACOL |
| | Suivre et faire aboutir le processus de création de l'EPCI Communauté des Communes des Colline |
| GI-Mono | Assurer la transmission ou remontée d'informations entre l'association et l'ANCB |
| | Suivre l'exécution des activités dans le cadre de l'accompagnement du PAACOL |
| | Organiser une session ordinaire de l'année du Conseil de communauté du GI-Mono le 24 janvier 2019 |
| UCOZ | Elaboration de manuel de procédure de gestion administrative financière et comptable de l'UCOZ |
| | Soumissionner à l'appel à projet 2019 de PAACOL |
| | Tenue de la session du Conseil de l'UCOZ |

Conclusion

Pendant ce quatrième trimestre 2018, tous les points focaux ont produit et transmis leurs rapports d'activités. Les AR/AD ont reçu chacune en ce qui la concerne des invitations à prendre part à certaines activités de l'ANCB. D'autres invitations ont été transmises aux communes via les AR/AD.

Cinq (05) associations à savoir : l'ADECOB, la CCP, la CoCoC, le GIC et le Gi-Mono ont mené des activités statutaires.

En dehors des activités liées à la vie associative, chacune des dix (10) AR/AD ont mené d'autres activités pertinentes dont les synthèses figurent plus haut.

En ce qui concerne le recrutement au sein des AR/AD. Il faut mentionner que suite à l'admission du Secrétaire Exécutif de l'ADECOB a un nouveau poste, le choix a été porté sur le Secrétaire Général de Nikki pour assurer l'intérim.

Concernant les partenariats étrangers : Seul le GIC a établi au cours du trimestre un partenariat avec l'Union Européenne et l'agence de coopération internationale de l'association des communes néerlandaises et le GIC au travers du programme CONNECT.

S'agissant de la mise en œuvre des activités du PAACOL dans les AR/AD au titre de 2018, il faut retenir ce qui suit pour chaque type d'appui :

- Animation de la vie associative : 5/10 des AR/AD à savoir : ACAD, ACAL, APIDA, Gi-Mono et UCOZ ont tenu leurs réunions statutaires. Trois (03) à savoir : ADECOB, CoCoC et le GIC sont dans les démarches pour la tenue de leurs réunions statutaires. Deux AR/AD à savoir : CCP et CCO n'ont pas encore enclenché les procédures pour la tenue de leurs réunions de communauté.
- Appui en équipement pour le secrétariat permanent : 4/6 des AR/AD à savoir : ACAL, CCP, CoCoC et UCOZ ont acquis leurs équipements. Les deux autres à savoir : ACAD et CCO ont entamé les procédures pour l'acquisition.
- Appui en équipement pour le point focal : 1/2 des AR/AD à savoir l'ACAL a acquis l'équipement pour le point focal. La seconde AR/AD (CoCoC) a fini l'étape de sélection du prestataire qui va fournir les équipements.
- Appui en expertise : 2/4 AR/AD à savoir le Gi-Mono et l'APIDA ont mis en œuvre leur projet. Les deux autres restants ont leurs projets en cours de mise en œuvre.

Quelques difficultés ont été révélées par les points focaux au cours de l'année :

- l'absence dans certaines zones de prestataires qui remplissent les conditions administratives et fiscales exigées par les procédures (surtout le cas des restaurateurs) ;
- les problèmes liés à la facturation au réel pour la restauration;
- plusieurs relances d'offres en raison du nombre insuffisant de réponses pour procéder au dépouillement.

Parlant des bonnes pratiques méritant d'être partagées au niveau national, l'ACAD a mentionné que ses échanges avec le PAACOL sont tributaires de certains détails qu'elle estime négligeables mais qui rendent difficile la collaboration. C'est le cas du dossier « Egnonam Inter » qui n'a pas trouvé de solution depuis juillet 2018. A cet effet, elle propose que le PAACOL revoie ses procédures pour faciliter non seulement les rapports de travail mais aussi pour rendre son association crédible aux yeux des prestataires.

Les communes ont évoqué les besoins de plaidoyer que le point focal de la CCO a rappelé dans son rapport :

- la sensibilisation des élus locaux, responsables des services communaux, des Géomètres et de la population sur les dispositions du nouveau code foncier et domanial en République du Bénin ;
- l'appui à l'élaboration d'un canevas standard pour l'élaboration des documents de planification dans les Communes (Plan Annuel d'Investissement, Plan de Travail Annuel, etc.) ;
- le renforcement des capacités des gestionnaires des ressources humaines sur la loi n°2015-18 portant statut général de la fonction publique, les textes et lois en vigueur en matière de la Gestion des Ressources Humaines, les techniques de mobilisation et de motivation, le droit du travail, les règles de fonctionnement des syndicats, les techniques de planification, d'analyse et diagnostic de situation ;
- l'appui à l'archivage et à la numérisation des actes de l'Etat Civil ;

- l'appui de toutes les communes à la mise en place du guichet unique ;
- l'appui à l'immatriculation des domaines publics des Communes.

Fait à Cotonou, le 15 mars 2019

Rapporteur : Xavier MOUZOUN, Assistant de projet PAACOL-Bénin